



*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

Rep. n. 2024/0000005
Prot. RM/2024/0000684
del 12/02/2024

DISPOSIZIONE COMMISSARIALE

Oggetto: Atto di indirizzo ex articolo 14 del Protocollo di legalità sottoscritto dal Prefetto di Roma, dal Commissario Straordinario e dalla Società Giubileo 2025 S.p.a. in data 19 giugno 2023, come integrato dal Protocollo d'Intesa del 30 novembre 2023 sottoscritto tra il Commissario Straordinario e le Parti Sociali

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER IL GIUBILEO DELLA CHIESA CATTOLICA 2025

Vista

la Legge 30 dicembre 2021, n. 234, recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024*", come modificata dal Decreto Legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla Legge 29 giugno 2022, n. 79, che, all'art. 1, dispone:

- al comma 421, la nomina con Decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 11 della Legge 23 agosto 1988, n. 400, di un Commissario Straordinario del Governo, in carica fino al 31 dicembre 2026, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma e l'attuazione degli interventi relativi alla Misura M1C3-Investimento 4.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, di cui al comma 420 del predetto art. 1;
- al comma 422, che: "*Il Commissario straordinario di cui al comma 421 predisporre, sulla base degli indirizzi e del piano di cui all'articolo 1, comma 645, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, e nei limiti delle risorse disponibili a legislazione vigente a tale scopo destinate, la proposta di programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, da approvare con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze. La proposta di programma include gli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, individuati in accordo con il Ministro del Turismo, il quale può delegare il Commissario straordinario alla stipula di specifici accordi con i soggetti attuatori*";
- al comma 426, che: "*Il Commissario straordinario coordina la realizzazione di interventi ricompresi nel programma dettagliato di cui al comma 422, nonché di quelli funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 avvalendosi della società di cui al comma 427, tenendo*



*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

conto, in relazione agli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, dell'obbligo di rispettare gli obiettivi 2 intermedi e gli obiettivi finali stabiliti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza”,

- *al comma 427, che “Al fine di assicurare la realizzazione dei lavori e delle opere indicati nel programma dettagliato degli interventi, nonché la realizzazione degli interventi funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, è costituita una società interamente controllata dal Ministero dell'economia e delle finanze denominata «Giubileo 2025», che agisce anche in qualità di soggetto attuatore e di stazione appaltante per la realizzazione degli interventi e l'approvvigionamento dei beni e dei servizi utili ad assicurare l'accoglienza e la funzionalità del Giubileo. [...]”.*

Visto

il Decreto del Presidente della Repubblica 4 febbraio 2022, come modificato dal successivo Decreto Presidenziale del 21 giugno 2022, con il quale il Sindaco *pro tempore* di Roma Capitale è stato nominato Commissario Straordinario di Governo al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale.

Considerato che

In vista delle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, sono stati programmati un considerevole numero di interventi che comporteranno l'apertura di numerosi cantieri per la realizzazione di opere sia strettamente connesse all'evento giubilare, sia di manutenzione straordinaria della Città al fine di riqualificare i luoghi giubilari, consentire lo svolgimento dei grandi eventi previsti e per ottimizzare e agevolare l'accessibilità e il rapporto tra la città e i milioni di pellegrini e visitatori previsti per il detto evento religioso di rilevanza internazionale;

Visto

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15 dicembre 2022 che, in attuazione di quanto disposto dall'articolo 1, comma 422, della Legge n. 234/2021 e s.m.i. ha approvato la proposta di Programma dettagliato degli interventi essenziali e indifferibili predisposta dal Commissario, di cui alla nota prot. n. RM/2022/2024, come integrata con nota prot. n. RM/2022/242;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 giugno 2023 che, in attuazione di quanto disposto dall'articolo 1, comma 422, della Legge n. 234/2021 e s.m.i. ha approvato il Programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (di seguito “Programma dettagliato”).

Atteso che

in data 19 giugno 2023 il Prefetto di Roma, il Commissario Straordinario e la Società Giubileo 2025 S.p.a. hanno sottoscritto il Protocollo di legalità per la realizzazione degli interventi nella città di Roma per il Giubileo 2025, acquisito al protocollo commissariale il successivo 20 giugno al n. RM/1488;

in data 30 novembre 2023, al fine di rafforzare le iniziative per garantire le finalità di legalità, trasparenza, rispetto delle normative in materia di salute e sicurezza del lavoro, il Commissario Straordinario, le Associazioni datoriali Ance-Acer Roma, Cna di Roma, Confapi Aniem Lazio e le Organizzazioni Sindacali Fillea Cgil Roma e Lazio, Filca Cisl Roma e Feneal UIL Roma hanno sottoscritto il Protocollo di Intesa volto



*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

ad assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale;

tale Protocollo di Intesa, acquisito al protocollo commissariale al n. RM/3738, integra le disposizioni già presenti nel Protocollo di legalità del 19 giugno 2023 promuovendo il ruolo attivo delle Parti sociali nella sua applicazione.

Rilevato che

pur in un quadro oggettivamente connotato da esigenze di celerità e speditezza nella realizzazione delle opere pubbliche previste dal predetto Programma dettagliato, la tutela e realizzazione del preminente interesse pubblico alla legalità e alla trasparenza, nonché al rispetto delle norme in materia di salute, sicurezza e qualità del lavoro rappresentano la cornice irrinunciabile nell'attuazione dello stesso;

Dato atto che

- per le finalità sopra indicate, l'art. 3, comma 1 del su richiamato Protocollo di legalità prevede che lo stesso sia allegato, o comunque espressamente menzionato in tutti i contratti e i rapporti negoziali, i sub contratti nonché le convenzioni per la gestione delle interferenze afferenti alla progettazione/realizzazione delle opere incluse nel Programma dettagliato;
- l'art. 14 del Protocollo di legalità di cui sopra prevede che il Commissario Straordinario adotti un atto di indirizzo allo scopo di inserire e rende cogenti le disposizione del Protocollo medesimo, con conseguente introduzione degli impegni da esso previsti nei contratti e subcontratti della filiera delle imprese, per tutti i soggetti attuatori, anche diversi dalla Società Giubileo 2025, responsabili di uno o più interventi inclusi nel più volte citato Programma dettagliato di cui all'allegato 1 e all'allegato 2 del DPCM 8 giugno 2023 nonché per i soggetti individuati quali stazioni appaltanti per i medesimi interventi;
- l'art. 15 del Protocollo di legalità in parola estende l'ambito di applicazione dello stesso anche agli interventi giubilari che verranno successivamente individuati.

Rilevata

- la necessità di adottare l'atto di indirizzo di cui all'art. 14 del Protocollo di legalità sottoscritto in data 19 giugno 2023 onde inserire e rendere cogente negli atti di gara e/o atti di affidamento le disposizioni del Protocollo medesimo, ivi compresi i contratti ed i subcontratti della filiera delle imprese, intendendosi per tale i soggetti che intervengono a qualsiasi titolo nel ciclo di progettazione e/o realizzazione degli interventi giubilari, tenendo conto delle intervenute interlocuzioni con le Parti Sociali e dell'avvenuta sottoscrizione del Protocollo d'Intesa in data 30 novembre 2023;
- che il Protocollo d'Intesa del 30 novembre 2023 definisce una serie di attività di vigilanza, controllo, monitoraggio e comunicazione, anche ai fini della prevenzione e contrasto dei tentativi di infiltrazione mafiosa nonché di verifica della sicurezza e della regolarità dei cantieri di lavoro.



*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

Dato atto che

per la cui realizzazione di tali attività il Commissario Straordinario intende avvalersi del supporto della Società Giubileo 2025 S.p.a.

Atteso che

l'art. 1, comma 443, della Legge n. 234/2021 dispone che “[...] I provvedimenti di natura regolatoria, ad esclusione di quelli di natura gestionale, adottati dal Commissario straordinario sono sottoposti al controllo preventivo della Corte dei conti e pubblicati nella Gazzetta Ufficiale. Si applica l'articolo 3, comma 1-bis, della legge 14 gennaio 1994, n. 20. [...]”.

Atteso, altresì, che

il su richiamato art. 1, comma 443, della Legge n. 234/2021 prevede che “In ogni caso, durante lo svolgimento della fase del controllo, l'organo emanante può, con motivazione espressa, dichiarare i predetti provvedimenti provvisoriamente efficaci, esecutori ed esecutivi, a norma degli articoli 21-bis, 21-ter e 21-quater della legge 7 agosto 1990, n. 241.

Dato atto

dell'esigenza di assicurare tempestivamente la coerenza delle disposizioni del Protocollo di legalità, sottoscritto in data 19 giugno 2023 dal Prefetto di Roma, dal Commissario Straordinario e dalla Società Giubileo 2025 S.p.a., al fine di rafforzare le iniziative per garantire le finalità di legalità, trasparenza e rispetto delle normative in materia di salute e sicurezza del lavoro.

Per quanto espresso in narrativa

DISPONE

1. che le disposizioni del Protocollo di legalità, sottoscritto in data 19 giugno 2023 dal Prefetto di Roma, dal Commissario Straordinario e dalla Società Giubileo 2025 S.p.a., in attuazione di quanto ivi previsto all'articolo 14, sono vincolanti per tutti i Soggetti attuatori ai quali è affidata la realizzazione degli interventi inclusi Programma dettagliato approvato con DPCM 8 giugno 2023 e che le stesse sono richiamate nelle procedure di accreditamento e affidamento e nei relativi avvisi di gara, afferenti la realizzazione degli interventi per il Giubileo 2025;
2. le disposizioni del Protocollo di legalità di cui al punto 1 sono integrate da quanto definito nel Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 30 novembre 2023 dal Commissario Straordinario, dalle Associazioni datoriali Ance Acer Roma, Cna di Roma, Confapi Aniem Lazio e dalle Organizzazioni Sindacali Feneal Uil di Roma, Filca Cisl di Roma e Fillea Cgil Roma e Lazio;



*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

3. il Protocollo di legalità di cui punto 1 e il Protocollo d'Intesa di cui al punto 2 sono allegati, o comunque espressamente menzionati in tutti i contratti e i rapporti negoziali, i sub contratti nonché le convenzioni per la gestione delle interferenze afferenti alla progettazione/realizzazione delle opere incluse nel Programma dettagliato di cui al DPCM 8 giugno 2023 e ai successivi DPCM di modifica ed integrazioni;
4. che la presente Disposizione si applica agli interventi definiti nel Programma dettagliato di cui al DPCM 8 giugno 2023, estendendosi automaticamente a tutte le successive modifiche e integrazioni del Programma stesso che dovessero essere approvate successivamente alla data della presente Disposizione e che comportino procedure di affidamento e accreditamento analoghe a quelle oggetto del Protocollo di legalità di cui al punto 1;
5. che per tutti i Soggetti attuatori gli effetti della presente Disposizione decorrono dalla data di sottoscrizione del Protocollo d'Intesa del 30 novembre 2023, fermo restando che l'applicazione di quanto stabilito nel presente provvedimento agli eventuali rapporti già in corso, potrà essere attuata previa volontaria adesione dei soggetti attuatori;
6. che ai sensi dell'art. 119, comma 17, del D.Lgs. 36/2023, le stazioni appaltanti devono indicare che tutte le lavorazioni rientranti nell'allegato X del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., non possano essere oggetto di ulteriore subappalto;
7. che le modalità di controllo ed il/i soggetto/i cui affidare le attività di controllo e vigilanza sulle disposizioni incluse nel Protocollo d'intesa di cui al punto 2 saranno oggetto di successivo provvedimento;
8. la pubblicazione della presente Disposizione sul sito istituzionale del Commissario Straordinario raggiungibile al seguente indirizzo <https://commissari.gov.it/giubileo2025> .

Il Commissario Straordinario di Governo per
il Giubileo della Chiesa cattolica 2025

Prof. Roberto Gualtieri